

Правовые и политические аспекты COVID-19, влияющие на жизнь пожилых людей в Таиланде

1. Введение. Процесс старения в Таиланде

Около 18% населения Таиланда составляют люди старше 60 лет, а каждый десятый человек в стране находится в возрасте старше 80 лет.¹ В 2001 году Таиланд принял Второй национальный план поддержки пожилых людей, рассчитанный на 2001–2021 годы. В 2002 году Таиланд достиг всеобщего охвата услугами здравоохранения (УНС). Благодаря этой системе все граждане Таиланда имеют бесплатный доступ к основным медицинским услугам. В 2010 году был пересмотрен Закон о пожилых людях, поддерживающий уход и заботу о престарелых на уровне общины. Национальная стратегия на 2018–2037 годы также направлена на обеспечение социального равенства и развитие человеческих ресурсов в целях адаптации к социальным изменениям.²

В то же время почти 2 миллиона пожилых людей в Таиланде имеют проблемы со здоровьем. Около 250 000 из них находятся в тяжелом состоянии.³ Тем не менее большинство пожилых в стране живут самостоятельно или с семьей: около 65% престарелых проживает с одним из своих детей или рядом с ним, и только 9% живут одни.⁴ Долгосрочный уход в интернатах в Таиланде не так популярен, поэтому в стране действует всего 12 государственных домов престарелых, в которых проживает менее 2000 человек. Также регистрацию прошли еще 13 других домов престарелых.⁵ Правительство насчитывает более 50 000 волонтеров в системе ухода за престарелыми, которые готовы прийти на помощь по требованию на дом.⁶ При этом пожилые люди в Таиланде не испытывают систематического «эйджизма» (дискриминации на основе возраста), или какого-то неравенства с точки зрения здоровья. Напротив, пожилые люди, как правило, пользуются большим

¹ Марсела Суазо и Вассана Им-Эм: «Сейчас не время пренебрегать старшим поколением», 13 апреля 2020 г., BANGKOK POST, <https://www.bangkokpost.com/opinion/opinion/1898465/this-is-not-the-time-to-neglect-our-older-generation>.

² Старение населения в Таиланде, HelpAge, <https://ageingasia.org/ageing-population-thailand/#govpolicies> (последнее посещение 1 декабря 2020 г.).

³ Марсела Суазо и Вассана Им-Эм: «Сейчас не время пренебрегать старшим поколением», 13 апреля 2020 г., BANGKOK POST, <https://www.bangkokpost.com/opinion/opinion/1898465/this-is-not-the-time-to-neglect-our-older-generation>.

⁴ Положение пожилого населения Таиланда: обновленная информация, основанная на опросе пожилых людей в Таиланде 2014 года, HelpAge International (2015), стр.24, доступно по адресу <https://ageingasia.org/situation-of-thailand-older-population-2015/>.

⁵ Положение пожилого населения Таиланда: обновленная информация, основанная на опросе пожилых людей в Таиланде 2014 года, HelpAge International (2015), стр.8-9, доступно по адресу <https://ageingasia.org/situation-of-thailand-older-population-2015/>.

⁶ Положение пожилого населения Таиланда: обновленная информация, основанная на опросе пожилых людей в Таиланде 2014 года, HelpAge International (2015), стр.8-9, доступно по адресу <https://ageingasia.org/situation-of-thailand-older-population-2015/>.

уважением в тайской культуре.⁷ По возможности, семьи обычно заботятся о своих старших родственниках и поддерживают их экономически.

Большинство пожилых людей в Таиланде получают экономическую поддержку от членов своих семей или продолжают работать чтобы обеспечивать себя самостоятельно, часто на низкооплачиваемой работе или в неформальной экономике.⁸ Пенсионный возраст в Таиланде установлен на уровне 60 лет, но при этом стареющие тайцы могут продолжать работать в формальном секторе и после 60, что довольно распространено.⁹ 85% пожилых тайцев получает пособие по старости, которое постепенно становится доступным начиная с 60 лет.¹⁰ Размер пособия составляет 25% от национальной черты бедности, что ниже, чем в большинстве других программ социального пенсионного обеспечения в странах АСЕАН и других странах мира.¹¹

а. Методология отчета

Этот отчет был разработан, прежде всего, на основе оценки подхода Таиланда к проблемам старения и ухода за престарелыми в целом, а также анализа общей политики и законодательных мер Таиланда в ответ на COVID-19. После оценки политического фона были разработаны конкретные стратегии и программы, влияющие на пожилых людей во время пандемии COVID-19, с упором на доступ к уходу и услугам, здравоохранению и экономической поддержке. Хотя в центре внимания данного анализа в основном были действия парламента, большая часть мер реагирования на COVID-19 предпринимается за счет чрезвычайных полномочий, делегированных министрам и агентствам исполнительной власти. В завершение, на основе данного анализа другим парламентариям предлагаются извлеченные уроки и рекомендации, основанные на опыте Таиланда.

2. Положение престарелых людей в Таиланде во время пандемии COVID-19

⁷ Ви-Шионг Лим и др., COVID-19 и пожилые люди в Азии: Азиатская рабочая группа по саркопении, призывы к действию, ГЕРИАТРИЯ И МЕЖДУНАРОДНАЯ ГЕРОНТОЛОГИЯ, Том 20 (6) (2020), доступно по адресу <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/ggi.13939>.

⁸ Уса Хиворд, Таиланд, должен делать больше для поддержки пожилых людей от воздействия пандемии COVID-19, 7 июля 2020 г., HelpAge International, <https://www.helpage.org/newsroom/latest-news/thailand-needs-to-do-more-to-support-older-people-from-the-impact-of-the-covid19-pandemic/>.

⁹ Таиланд - Пенсионный режим для частного сектора Таиланда, Orbis, 30 октября 2019 г., <https://orbis-alliance.com/orbis-news/thailand-retirement-regime-for-thai-private-sector>.

¹⁰ Таиланд: Программы социального обеспечения во всем мире: Азиатско-Тихоокеанский регион, 2016 г., [https://www.ssa.gov/policy/docs/progdesc/ssptw/2016-2017/asia/thailand.html#:~:text=Old%2Dage%20pension%20\(social%20assistance\)%3A%20600%20baht%20is%20paid,if%20aged%2090%20or%20older](https://www.ssa.gov/policy/docs/progdesc/ssptw/2016-2017/asia/thailand.html#:~:text=Old%2Dage%20pension%20(social%20assistance)%3A%20600%20baht%20is%20paid,if%20aged%2090%20or%20older) (последнее посещение 1 декабря 2020 г.).

¹¹ Уса Хиворд, Таиланд, должен делать больше для поддержки пожилых людей от воздействия пандемии COVID-19, 7 июля 2020 г., HelpAge International, <https://www.helpage.org/newsroom/latest-news/thailand-needs-to-do-more-to-support-older-people-from-the-impact-of-the-covid19-pandemic/>.

Закон Таиланда об инфекционных заболеваниях (CDA) дает региональным властям право издавать приказы в целях общественной безопасности, например, о временном закрытии некоторых территорий.¹² COVID-19 был объявлен опасным инфекционным заболеванием в соответствии с CDA, поэтому эти чрезвычайные полномочия продолжают оставаться актуальными. Быстрое и всеобъемлющее реагирование Таиланда на чрезвычайную ситуацию в области общественного здравоохранения, вызванную COVID-19, было высоко оценено международным сообществом,¹³ а уровень инфицирования в Таиланде доказывает эффективность данного подхода: по состоянию на ноябрь 2020 года было зарегистрировано менее 4000 случаев заражения коронавирусом и всего 60 смертей по всей стране.

Однако активисты и журналисты утверждали, что правительство использует свои чрезвычайные полномочия, связанные с COVID-19, для борьбы с оппозиционными протестами и даже с антиправительственными новостями и источниками информации.¹⁴ Фактически, королевская власть недавно попала под пристальное внимание парламента. Ряд законодателей призвали к конституционным реформам в стране с целью ограничения власти монархии.¹⁵ Хотя эти поправки вряд ли будут приняты, данный процесс, действительно, подтверждает готовность парламента к контролю действий правительства, особенно во время пандемии COVID-19, когда полномочия правительства стали еще шире.

Что касается реакции системы здравоохранения на COVID-19, то в Таиланде действует группа, в которую вошло порядка 1 миллиона сельских медиков-добровольцев, работающих под управлением Министерства общественного здравоохранения. Они как - раз и играют решающую роль в информировании населения и медицинском обслуживании. Эти волонтеры исполнили важную роль в ответе Таиланда на COVID-19, особенно в отслеживании контактов. Волонтеры ведут записи своих посещений и могут собирать дополнительные данные от семей и отдельных лиц.¹⁶ Они также послужили основным источником информации для многих домохозяйств по профилактике COVID-19, рассказывали о том, как распознать симптомы, и при этом распространяли маски и дезинфицирующие средства для рук.¹⁷

¹² Закон об инфекционных заболеваниях (2005 г.), с.35

¹³ Джидапа Хунсинсуб, Таиландский ответ на COVID-19 - пример устойчивости и солидарности: блог постоянного координатора ООН, 4 августа 2020 г., НОВОСТИ ООН, <https://news.un.org/en/story/2020/08/1069191> (последнее посещение 28 ноября 2020 г.).

¹⁴ Интервью с Сунаи Фасук, Изучение COVID-19 в Таиланде, 1 сентября 2020 г., HUMAN RIGHTS WATCH, <https://www.hrw.org/news/2020/09/01/learning-covid-19-thailand> (последнее посещение 28 ноября 2020 г.).

¹⁵ Таиланд голосует за конституционные реформы на фоне протестов, DW, 18 ноября 2020 г., <https://www.dw.com/en/thailand-votes-on-constitutional-reforms-amid-protests/a-55643736> (последнее посещение 28 ноября 2020 г.).

¹⁶ Монтира Нарквичиен, 1 миллион сельских волонтеров Таиланда - «незамеченные герои» - помогают защищать общины по всей стране от COVID-19, 28 августа 2020 г., ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, <https://www.who.int/thailand/news/feature-stories/detail/thailands-1-million-village-health-volunteers-unsung-heroes-are-helping-guard-communities-nationwide-from-covid-19> (последнее посещение 28 ноября 2020 г.).

¹⁷ Монтира Нарквичиен, 1 миллион сельских волонтеров Таиланда - «незамеченные герои» - помогают защищать общины по всей стране от COVID-19, 28 августа 2020 г., ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, <https://www.who.int/thailand/news/feature-stories/detail/thailands-1-million-village-health-volunteers-unsung-heroes-are-helping-guard-communities-nationwide-from-covid-19>

Примерно за 2 недели им удалось посетить более 8 миллионов домохозяйств для выявления случаев заражения COVID-19.¹⁸ Они получают стипендию в размере 1000 тайландских бат (около 32 долларов США) в месяц за свою работу и еще 500 бат им доплачивается в качестве поощрительной выплаты во время COVID-19.¹⁹

В дополнение к ответным мерам сектора здравоохранения на COVID-19, Таиланд также приложил значительные усилия к обеспечению экономической стабильности населения во время пандемии. Различные пакеты поддержки, принятые в Таиланде, составили 15% ВВП страны, что выводит её на один уровень с США и Швецией.²⁰ Это является крупнейшим внебюджетным стимулом в истории Таиланда, который включает в себя серию прямых экономических стимулирующих выплат различным группам, а также доступность малых и средних кредитов для бизнеса и частных лиц.²¹ Помимо национальных усилий, правительство также внесло вклад в Фонд ООН по борьбе с COVID-19.²²

а. Доступ к услугам

Многие пожилые люди в Таиланде, как правило, живут с членами своей семьи. Как известно, существует ряд особых требований для пожилых людей, которым необходимо следовать во время пандемии COVID-19 во избежание заражения и сохранения их здоровья, поэтому важно, чтобы семьи, живущие с пожилыми людьми, были проинформированы о том, как лучше всего их можно защитить. Учитывая, что с самого начала пандемии COVID-19 частота случаев гендерного насилия значительно возросла, необходимо также контролировать жестокое обращение с пожилыми людьми, поскольку семьи все теснее соединяются и, как следствие, возрастает взаимная зависимость в

health-volunteers-unsung-heroes-are-helping-guard-communities-nationwide-from-covid-19 (последнее посещение 28 ноября 2020 г.).

¹⁸ Монтира Нарквичиен, 1 миллион сельских волонтеров Таиланда - «незамеченные герои» - помогают защищать общины по всей стране от COVID-19, 28 августа 2020 г., ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, <https://www.who.int/thailand/news/feature-stories/detail/thailands-1-million-village-health-volunteers-unsung-heroes-are-helping-guard-communities-nationwide-from-covid-19> (последнее посещение 28 ноября 2020 г.).

¹⁹ Монтира Нарквичиен, 1 миллион сельских волонтеров Таиланда - «незамеченные герои» - помогают защищать общины по всей стране от COVID-19, 28 августа 2020 г., ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, <https://www.who.int/thailand/news/feature-stories/detail/thailands-1-million-village-health-volunteers-unsung-heroes-are-helping-guard-communities-nationwide-from-covid-19> (последнее посещение 28 ноября 2020 г.).

²⁰ Джидапа Хунсинсуб, Таиландский ответ на COVID-19 - пример устойчивости и солидарности: блог постоянного координатора ООН, 4 августа 2020 г., НОВОСТИ ООН, <https://news.un.org/en/story/2020/08/1069191> (последнее посещение 28 ноября 2020 г.); COVID-19 И ВОЗМОЖНАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПРИМЕРКА В ТАИЛАНДЕ, МЕЖДУНАРОДНАЯ КРИЗИСНАЯ ГРУППА, 4 августа 2020 г., доступно по адресу <https://www.crisisgroup.org/asia/south-east-asia/thailand/309-covid-19-and-possible-political-reckoning-thailand>.

²¹ COVID-19 И ВОЗМОЖНАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПРИМЕРКА В ТАИЛАНДЕ, МЕЖДУНАРОДНАЯ КРИЗИСНАЯ ГРУППА, 4 августа 2020 г., доступно по адресу <https://www.crisisgroup.org/asia/south-east-asia/thailand/309-covid-19-and-possible-political-reckoning-thailand>.

²² Фонд реагирования и восстановления ООН на COVID-19, Офис многопартнерского трастового фонда, <http://mptf.undp.org/factsheet/fund/COV00> (последнее посещение 27 ноября 2020 г.).

плане социальной и экономической поддержки.²³ В то время, как неформальный уход за пожилыми людьми в семье в некоторой степени может быть проще в период пандемии COVID-19, так как все больше членов семьи чаще остаются дома из-за потери работы или перехода на удаленную работу. При этом финансовые последствия в виде снижения доходов могут вызвать у них дополнительный стресс.²⁴ Тем не менее изменения в предоставлении услуг по уходу в стране оказались незначительными, поскольку вспышку в Таиланде удалось относительно сдержать, да и к тому же лишь небольшой процент пожилых тайцев проживает в домах престарелых.²⁵

Тайское общество геронтологии и гериатрической медицины выпустило руководство по уходу за пожилыми людьми, живущими дома, так как большинство пожилых людей в Таиланде живут с членами семьи вне учреждений по уходу за престарелыми.²⁶ С учетом того, что пожилые люди могут быть не в состоянии самостоятельно использовать онлайн-ресурсы, кампании по информированию общественности распространяются во многих других средствах массовой информации. В руководстве определены категории людей с высоким риском заражения COVID-19, включая людей старше 70 лет, и лиц с сопутствующими заболеваниями, такими как диабет, гипертония, коронарные и респираторные заболевания или другие НИЗ, часто поражающие пожилых людей. Несмотря на то, что основные принципы требуют, чтобы люди, состоящие в указанных группах, оставались дома, все же допускаются некоторые исключения, когда человеку необходимо, например, пройти курс лечения или выполнить обязанности врача или другого медицинского работника.²⁷ Руководство также призывает пожилых людей ограничить все контакты с людьми вне дома, пользоваться телефоном, Интернетом и социальными сетями для общения. В рекомендациях подробно говорится о необходимости ношения маски и соблюдения социальной дистанции не менее 2 метров.²⁸ Указанные принципы также рекомендуют пожилым людям, допускать к себе только одного человека для ухода, чтобы совместно ограничить контакты с посторонними и, по сути, изолироваться

²³ Марсела Суазо и Вассана Им-Эм, «Сейчас не время пренебрегать старшим поколением», 13 апреля 2020 г., BANGKOK POST, <https://www.bangkokpost.com/opinion/opinion/1898465/this-is-not-the-time-to-neglect-our-older-generation>.

²⁴ Ви-Шионг Лим и др., COVID-19 и пожилые люди в Азии: призывы к действию Азиатской рабочей группы по саркопении, ГЕРИАТРИЯ И МЕЖДУНАРОДНАЯ ГЕРОНТОЛОГИЯ, Том 20 (6) (2020), доступно по адресу <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/ggi.13939>.

²⁵ Ви-Шионг Лим и др., COVID-19 и пожилые люди в Азии: призывы к действию Азиатской рабочей группы по саркопении, ГЕРИАТРИЯ И МЕЖДУНАРОДНАЯ ГЕРОНТОЛОГИЯ, Том 20(6) (2020), доступно по адресу <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/ggi.13939>.

²⁶ Ви-Шионг Лим и др., COVID-19 и пожилые люди в Азии: призывы к действию Азиатской рабочей группы по саркопении, ГЕРИАТРИЯ И МЕЖДУНАРОДНАЯ ГЕРОНТОЛОГИЯ, Том 20(6) (2020), доступно по адресу <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/ggi.13939> (ссылка на <http://www.thaigeron.or.th/>, с инструкциями и инфографикой на тайском языке).

²⁷ Постановление, изданное в соответствии с разделом 9 Чрезвычайного постановления о государственном управлении в чрезвычайных ситуациях В.Е. 2548 (2005) (№ 1)

²⁸ Тайское общество геронтологии и гериатрической медицины, Институт гериатрической медицины и др., Руководство по уходу за пожилыми людьми во время пандемии COVID19, J Gerontol Geriatr Med. 2020, 19 (1-4), стр.2.

вместе.²⁹ В правилах настоятельно рекомендуется не делиться посудой, жить в разных комнатах и не обмениваться личными вещами.

б. Доступ к здравоохранению

Система здравоохранения Таиланда в целом является ярким примером доступного абсолютно для всех здравоохранения. Тем не менее из-за строгих мер изоляции, введенных в Таиланде для предотвращения распространения COVID-19 на раннем этапе, пожилые люди испытали недостаток в медицинском обслуживании во время пандемии. До вспышки COVID-19 в Таиланде не существовало списка основных услуг, которые могли бы оставаться доступными во время чрезвычайной ситуации, поэтому другие услуги, имеющие решающее значение для пожилых людей, такие как скрининг на НИЗ и другие необходимые процедуры по выбору, также были ограничены.³⁰ Некоторые медицинские работники, занимавшиеся такими процедурами, были переведены на решение проблем, связанных с COVID.³¹ Но, несмотря на это, благодаря медикам-добровольцам, сыгравшим важную роль в обеспечении пожилых людей элементарной помощью и советами, диагностическими тестами и другой информацией о здоровье, пожилые люди не сообщали о том, что они в этот период не имели возможности получить нужные лекарства из-за закрытия больниц или аптек, а также об отсрочке важных хирургических процедур.³² Пожилые люди также не решались идти в больницу или посещать приемы врачей из-за страха заразиться вирусом или даже нарушить правила пребывания на дому.³³ Некоторым больницам удалось адаптироваться к изменившимся условиям за счет использования медицинских онлайн-технологий и организации доставки рецептурных лекарств на дом пожилым людям.³⁴ Правительство также предложило льготы на подоходный налог для медицинского персонала в 2020 налоговом году,

²⁹ Тайское общество геронтологии и гериатрической медицины, Институт гериатрической медицины и др., Руководство по уходу за пожилыми людьми во время пандемии COVID19, *J Gerontol Geriatr Med.* 2020, 19 (1-4), стр.2.

³⁰ СОВМЕСТНЫЙ ВНУТРЕННИЙ ОБЗОР РЕАГИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ НА COVID-19 В ТАИЛАНДЕ, ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, июль 2020 г., доступно по адресу <https://www.who.int/docs/default-source/searo/thailand/iar-covid19-en.pdf> (последнее посещение - 28 ноября 2020 г.), стр. 36.

³¹ СОВМЕСТНЫЙ ВНУТРЕННИЙ ОБЗОР РЕАГИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ НА COVID-19 В ТАИЛАНДЕ, ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, июль 2020 г., доступно по адресу <https://www.who.int/docs/default-source/searo/thailand/iar-covid19-en.pdf> (последнее посещение - 28 ноября 2020 г.), стр. 36.

³² Ви-Шионг Лим и др., COVID-19 и пожилые люди в Азии: призывы к действию Азиатской рабочей группы по саркопении, *ГЕРИАТРИЯ И МЕЖДУНАРОДНАЯ ГЕРОНТОЛОГИЯ*, Том 20 (6) (2020), доступно по адресу <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/ggi.13939>.

³³ СОВМЕСТНЫЙ ВНУТРЕННИЙ ОБЗОР РЕАГИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ НА COVID-19 В ТАИЛАНДЕ, ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, июль 2020 г., доступно по адресу <https://www.who.int/docs/default-source/searo/thailand/iar-covid19-en.pdf> (последнее посещение - 28 ноября 2020 г.), стр. 36.

³⁴ Ви-Шионг Лим и др., COVID-19 и пожилые люди в Азии: призывы к действию Азиатской рабочей группы по саркопении, *ГЕРИАТРИЯ И МЕЖДУНАРОДНАЯ ГЕРОНТОЛОГИЯ*, Том 20 (6) (2020), доступно по адресу <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/ggi.13939>.

чтобы компенсировать им риск, связанный с их работой во время пандемии COVID-19.³⁵

Таиланд также работает над производством вакцины COVID-19 внутри страны. Из-за низкой скорости передачи вируса население является чрезвычайно восприимчивым к вспышкам в будущем. По оценкам представителей общественного здравоохранения, стране необходимо будет вакцинировать не менее 30 миллионов граждан для защиты от вспышки в будущем, поэтому было принято решение не рассчитывать на то, что более богатые страны поделятся вакциной, которая к тому же оказалась неэффективной при вспышках других болезней ранее.³⁶ Правительство Таиланда также заключило контракт с одним из ведущих международных разработчиков вакцин примерно на 13 миллионов курсов вакцины.³⁷ Хотя правительство еще не определило приоритетный порядок для тех групп, которые получают первые партии вакцины, все же отмечалось, что медицинские работники, вероятно, будут в числе первых.³⁸

с. Доступ к экономической поддержке

Таиланд принял несколько стимулирующих мер для того, чтобы помочь людям, доходы которых значительно сократились из-за COVID-19 и кризиса в экономике. Люди в возрасте 60 лет и старше составляют около одной трети рабочей силы в Таиланде, и около 60% из них владеет собственным малым бизнесом.³⁹ Эти пожилые люди часто зависят от своих доходов. Тем не менее, они оказались одними из первых, кто потерял работу, когда COVID-19 начал влиять на бизнес. И это при том, что пожилым сотрудникам сложнее переквалифицироваться и переобучиться на профессии, требующие новых навыков или навыков в области информационных технологий, которые могут потребоваться для удаленной работы.⁴⁰ Однако для лиц, получающих выплаты от Фонда социального страхования, пакеты стимулов гарантируют получение 50% от предыдущей зарплаты (до 15 000 бат в месяц) в случае временного увольнения.⁴¹ Ссуды также предоставлялись физическим и юридическим

³⁵ Таиланд: налоговые изменения в ответ на COVID-19, KPMG, <https://home.kpmg/xx/en/home/insights/2020/04/thailand-tax-developments-in-response-to-covid-19.html> (последнее посещение 28 ноября 2020 г.).

³⁶ Жомбор Питер, Таиланд готовится к испытаниям вакцины против коронавируса собственного производства на людях, 23 июля 2020 г., ГОЛОС АМЕРИКИ, <https://www.voanews.com/covid-19-pandemic/thailand-readies-human-trials-homegrown-coronavirus-vaccine>.

³⁷ Чалида Эквиттхаявечнукул, Таиланд, Филиппины подписываются на вакцину AstraZeneca COVID-19, 27 ноября 2020 г., DAILY HERALD, <https://www.dailyherald.com/article/20201127/news/311279979/>.

³⁸ Чалида Эквиттхаявечнукул, Таиланд, Филиппины подписываются на вакцину AstraZeneca COVID-19, 27 ноября 2020 г., DAILY HERALD, <https://www.dailyherald.com/article/20201127/news/311279979/>.

³⁹ Пенчан Чароенсутипан, Кризис COVID-19 тяжелый для пожилых людей, 23 августа 2020 г., BANGKOK POST, <https://www.bangkokpost.com/thailand/general/1972839/covid-19-crisis-hits-hard-for-the-elderly>.

⁴⁰ Пенчан Чароенсутипан, Кризис COVID-19 тяжелый для пожилых людей, 23 августа 2020 г., BANGKOK POST, <https://www.bangkokpost.com/thailand/general/1972839/covid-19-crisis-hits-hard-for-the-elderly>.

⁴¹ Таиланд: меры правительства и учреждений в ответ на COVID-19, KPMG, <https://home.kpmg/xx/en/home/insights/2020/04/thailand-government-and-institution-measures-in-response-to-covid.html> (последнее посещение 28 ноября, 2020 г.)

лицам по сверхнизким процентным ставкам.⁴² Был принят и специальный налоговый вычет для выплат по страхованию здоровья,⁴³ а также вычет для малых и средних предприятий, которые могли удерживать сотрудников на заработной плате.⁴⁴

В пакеты стимулирующих мер входят 6-месячные выплаты в размере 5000 бат (153 доллара США) неформальным работникам, которые потеряли работу из-за COVID-19, но которые не могут рассчитывать на выплаты от Фонда социального страхования.⁴⁵ Согласно оценкам, в Таиланде работает более 21 миллиона человек в теневой экономике, что составляет более 50% его рабочей силы.⁴⁶ Многие пожилые люди зависят от своего дохода от работы, при этом до 50% людей в возрасте 60-69 лет и до 19% людей в возрасте 70-79 лет все еще работают.⁴⁷ Соответственно, эти денежные выплаты, санкционированные в рамках пакета мер стимулирования, могут принести значительную пользу пожилым людям, большинство из которых работает в теневой экономике. Однако у многих пожилых людей могут возникнуть трудности с процессом подачи онлайн-заявки,⁴⁸ а для получения права на выплату используется информация из существующих государственных баз данных, которые часто являются устаревшими, что приводит к исключению из программы лиц, претендующих на выплаты.⁴⁹ Так, например, фермеры, пострадавшие от COVID-19, получают специальные выплаты, подобные выплатам безработным неформальным работникам.⁵⁰

3. Заключение: извлеченные уроки для парламентариев

Подход Таиланда к защите пожилых людей во время пандемии COVID-19 заключался в удовлетворении особых потребностей пожилых людей,

⁴² Таиланд: меры правительства и учреждений в ответ на COVID-19, KPMG, <https://home.kpmg/xx/en/home/insights/2020/04/thailand-government-and-institution-measures-in-response-to-covid.html> (последнее посещение 28 ноября, 2020)

⁴³ Таиланд: налоговые изменения в ответ на COVID-19, KPMG, <https://home.kpmg/xx/en/home/insights/2020/04/thailand-tax-developments-in-response-to-covid-19.html> (последнее посещение 28 ноября, 2020)

⁴⁴ Киатипонг Арияпручья и др., Тайская экономика: COVID-19, бедность и социальная защита, 28 апреля 2020 г., ВОСТОЧНАЯ АЗИЯ И ТИХООКЕАНСКИЙ РЕГИОН НА ПОДЪЕМЕ, доступно по адресу <https://blogs.worldbank.org/eastasiapacific/thai-economy-covid-19-poverty-and-social-protection>

⁴⁵ Киатипонг Арияпручья и др., Тайская экономика: COVID-19, бедность и социальная защита, 28 апреля 2020 г., ВОСТОЧНАЯ АЗИЯ И ТИХООКЕАНСКИЙ РЕГИОН ПОДЪЕМЕ, доступно по адресу <https://blogs.worldbank.org/eastasiapacific/thai-economy-covid-19-poverty-and-social-protection>.

⁴⁶ COVID-19 И ВОЗМОЖНАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПРИМЕРКА В ТАИЛАНДЕ, МЕЖДУНАРОДНАЯ КРИЗИСНАЯ ГРУППА, 4 августа 2020 г., доступно по адресу <https://www.crisisgroup.org/asia/south-east-asia/thailand/309-covid-19-and-possible-political-reckoning-thailand>.

⁴⁷ Национальное статистическое управление Таиланда

⁴⁸ Уса Хиворд, Таиланд, должен делать больше для поддержки пожилых людей от воздействия пандемии COVID-19, 7 июля 2020 г., HelpAge International, <https://www.helpage.org/newsroom/latest-news/thailand-needs-to-do-more-to-support-older-people-from-the-impact-of-the-covid19-pandemic/>.

⁴⁹ Уса Хиворд, Таиланд, должен делать больше для поддержки пожилых людей от воздействия пандемии COVID-19, 7 июля 2020 г., HelpAge International, <https://www.helpage.org/newsroom/latest-news/thailand-needs-to-do-more-to-support-older-people-from-the-impact-of-the-covid19-pandemic/>.

⁵⁰ Таиланд: меры правительства и учреждений в ответ на COVID-19, KPMG, <https://home.kpmg/xx/en/home/insights/2020/04/thailand-government-and-institution-measures-in-response-to-covid.html> (последнее посещение 28 ноября 2020)

живущих дома с членами своей семьи, в то время как лишь малое количество людей находится на длительном лечении и, по всей видимости, меньше подвержено риску заражения. Через сеть добровольцев в области здравоохранения правительство смогло охватить миллионы тайцев, в том числе пожилых людей, обеспечить их важной информацией о вирусе COVID-19 и провести отслеживание контактов на случай, если обнаружатся симптомы заболевания, успеть вовремя остановить распространение вируса. Таиланд также предоставил некоторые налоговые послабления и льготы, которые могут помочь медицинским работникам и лицам, осуществляющим уход за пожилыми людьми.

Хотя многие страны предоставили гражданам денежные компенсации, чтобы сократить экономические последствия COVID-19, многие из этих программ осуществлялись через существующие схемы социального обеспечения или безработицы. Таиланд же разработал программу осуществления этих выплат даже для неформальных работников и фермеров, от которой получили пользу многие пожилые люди, работавшие в теневой экономике до пандемии COVID-19. Дополнительная поддержка в виде ссуд для физических лиц и малого бизнеса также может помочь пожилым людям, которые до пандемии COVID-19 работали не по найму.

Рекомендации:

Рекомендация 1:

Целевые рекомендации для пожилых людей в контексте страны, независимо от того, проживает ли большинство пожилых людей со своими семьями или в учреждениях для престарелых.

Рекомендация 2:

Использовать подходы общественного здравоохранения, адаптированные к условиям жизни пожилых людей - например, обращение к местным медработникам с просьбой предоставить важную информацию, образовательные пособия и материалы для пожилых людей, живущих больше в сельских районах с членами семьи или с ограниченным доступом к информации о здравоохранении.

Рекомендация 3:

Рассмотреть возможность применения налогового вычета в качестве компенсации за дополнительный риск, который медицинские работники приняли во время пандемии COVID-19.

Рекомендация 4:

Рассмотреть социальные классы в обществе, особенно пожилых людей, которые могут быть исключены из программ стимулирующих выплат, таких как неформальные рабочие и фермеры, и разработать программы по оказанию этим группам денежной помощи.

Рекомендация 5:

Краткосрочные ссуды под низкие проценты от государства для физических и юридических лиц могут быть альтернативой прямым денежным платежам, когда государственные бюджеты не позволяют проводить крупные программы денежных выплат.